

Decreto n° 1257/ARDISSTRIESTE del 09/08/2022

Allestimento e la gestione del servizio di ristorazione delle mense universitarie di Udine dell'ARDIS di cui al Lotto 2 della gara europea a procedura aperta esperita dal Servizio centrale unica di committenza, aggiudicato in via definitiva ed efficace alla società MARKAS SRL. CIG 6665202AAE
Rinnovo del contratto dal 01 settembre 2022 al 31 agosto 2023.

Il Direttore generale

VISTI:

- il regolamento Comm. UE 10/11/2021, n. 1952, che modifica la Direttiva 2014/24/UE sugli appalti nei settori ordinari;
- la legge ed il regolamento sulla contabilità generale dello Stato;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42" e ss.mm.ii.
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici";
- il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, coordinato con la legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120, recante: "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale.";
- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, coordinato con la legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108, recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- la legge regionale 08 agosto 2007, n. 21, e ss.mm.ii. "Norme in materia di programmazione finanziaria e di contabilità regionale";
- la legge regionale 14 novembre 2014, n. 21, recante "Norme in materia di diritto allo studio universitario" come da ultimo modificata dalla L.R. n. 24/2020;

- il D.P.Reg. n. 277/Pres. di data 27/08/2004 e successive modifiche ed integrazioni con cui è stato approvato il Regolamento di organizzazione dell'Amministrazione regionale e degli Enti regionali;
- il decreto n. 429 del 23/03/2022 ad oggetto "Bilancio di previsione dell'Agenzia Regionale per il Diritto allo Studio - ARDiS per l'esercizio finanziario 2022 e pluriennale 2022/2024 e documenti collegati. Adozione", approvato con D.G.R. n. 563 di data 22/04/2022;
- la D.G.R. n. 852 del 12 giugno 2020 con cui è stato rinnovato l'incarico di Direttore generale dell'ARDiS al dott. Pierpaolo Olla, già assegnato con D.G.R. 2278 del 27 dicembre 2019, a decorrere dal 02/08/2020 e fino al 01/08/2023;

RICHIAMATO il contratto d'appalto Rep. n. 9787 sottoscritto in data 21/04/2017 con la Markas S.r.l. con sede legale in Bolzano, via Macello n. 73 (codice fiscale e partita IVA 01174800217), avente ad oggetto l'allestimento e la gestione del servizio di ristorazione delle mense universitarie di Udine dell'ARDiS, in particolare presso la mensa della Casa dello Studente, Viale Ungheria, n. 41 e la mensa del polo universitario Rizzi, via delle Scienze, n. 208 (lotto 2 CIG 6665202AAE);

RILEVATO che a partire dal mese di gennaio 2021 è stata avviata la sospensione del suddetto contratto che di fatto ha sospeso la scadenza contrattuale fissata al 04/03/2021, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 50/2016;

ATTESO che con nota prot. 30524 dd. 23/09/2021 è stata autorizzata la ripresa del servizio di ristorazione che, con successivo riscontro prot. 30577 dd. 27/09/2021 è stato confermato da parte della società Markas Srl la data del 27 settembre 2021 quale giorno effettivo avvio del servizio presso la mensa del polo universitario Rizzi e che pertanto il termine della scadenza contrattuale risulta prorogato al 26 novembre 2021;

RICHIAMATO il decreto n. 1767 del 29/11/2021 con il quale è stata rideterminata, ai sensi dell'art. 107, comma 7 del D.Lgs. 50/2016, la scadenza del suddetto contratto al 31/08/2022, al fine di garantire all'operatore economico una possibilità di recupero economico sulla commessa affidata in considerazione dei periodi di sospensione dovuti dall'emergenza sanitaria;

POSTO che

- l'ARDiS gestisce l'erogazione del servizio di ristorazione di cui all'art. 28 della L.R. 21/2014 mediante la stipula di contratti d'appalto ovvero mediante la stipula di convenzioni con singoli operatori economici del settore;
- l'ARDiS, nei casi in cui non gestisca direttamente la ristorazione tramite appalto diretto, deve comunque garantire agli studenti di cui al citato art. 4 della L.R. 21/2014 l'accesso al servizio di ristorazione a tariffa agevolata;

CONSIDERATO che, nelle more dell'aggiudicazione del nuovo contratto in seguito a espletamento di gara da parte della Centrale Unica Regionale, l'ARDiS ha comunicato per le vie brevi alla ditta Markas srl l'intenzione di voler proseguire il servizio per i motivi de quo;

VISTA la nota della ditta Markas S.r.l. prot. 17494 dd. 14.06.2022 con la quale la ditta chiede la rinegoziazione delle condizioni contrattuali per l'accettazione del rinnovo contrattuale adducendo le seguenti motivazioni:

- le recenti vicende geopolitiche culminate nel conflitto Russo – Ucraino, verificatesi a margine del già difficile periodo di emergenza sanitaria da Covid-19, hanno comportato un generale mutamento del quadro economico a livello globale;
- la riduzione delle possibilità di approvvigionamento di determinate categorie di beni alimentari provenienti dalle aree interessate dal conflitto e le misure sanzionatorie che l'UE ha adottato in risposta all'invasione russa dei territori ucraini, i cui effetti si sono riverberati nel settore energetico in senso stretto, con impatto trasversale su tutte le filiere produttive, hanno provocato un'impennata dei costi impensabile, nonché impossibile da assorbire dal singolo operatore economico;
- il raffronto tra i valori medi dei prezzi di beni e prodotti acquistati nel corrispondente periodo 2021 e quelli ricalcolati alla luce dei listini attuali evidenzia degli scostamenti percentuali importanti;
- il contesto economico generale è già duramente provato, dall'emergenza sanitaria da Covid-19, soprattutto per le realtà imprenditoriali del settore della ristorazione collettiva, costrette a sopportare l'esclusivo onere, in continuità, degli elevati costi fissi delle commesse, a fronte di mancato fatturato, stante la necessaria obbligatorietà dell'osservanza delle norme nazionali di confinamento;
- il deficit da parte dell'azienda, pari a -70.696,914 €, maturato per costo del personale, spese generali/altri costi di gestione e ammortamenti nei mesi di chiusura del 2020 e 2021 non trovava attenuazione nemmeno in considerazione dell'introduzione, a far data dal 05.10.2020 fino al 31.03.2022, della rimodulazione del prezzo pasto anche a causa della cronica contrazione del numero dei pasti effettivamente erogati;
- l'emergenza sanitaria da Covid-19 ha, altresì, impresso un generale cambio di abitudini nella popolazione, non previsto né preventivabile in sede di gara, e ha altresì consolidato nuove modalità di fruizione dei servizi e di organizzazione della gestione quotidiana da parte dei fruitori del servizio di ristorazione;

CONSIDERATO che una mancata accettazione del rinnovo da parte di Markas S.r.l. lascerebbe l'utenza studentesca del Polo Universitario dei Rizzi di Udine scoperta in relazione al servizio di ristorazione ed inoltre posto che le motivazioni addotte dalla ditta circa il rinnovo contrattuale appaiono congrue e legittime e condivisibili da ARDiS;

VISTA altresì la nota di riscontro da parte di ARDiS prot. 18513 dd. 19.07.2022 con cui l'Agenzia intende pertanto riconoscere a favore di Markas S.r.l. quanto segue:

- il rinnovo contrattuale annuale fino al 31.07.2023 e comunque fino alla data di aggiudicazione del nuovo contratto in seguito a espletamento della gara sulla ristorazione da parte della Centrale Unica regionale;
- l'adeguamento del prezzo pasto intero/ridotto all'indice Istat FOI a decorrere dal 1° settembre 2022;
- il riconoscimento di parte dei costi fissi sostenuti durante il periodo di chiusura a causa della situazione sanitaria provocata dal Covid 19 nel periodo 2020 e 2021 e quantificati nell'importo di € 39.737,54 relativo a "spese generali e altri costi di gestione" adeguatamente dimostrati tramite idonea documentazione (fatture, etc...);
- l'accollo totale dei costi relativi alle utenze per il periodo del rinnovo;

RICHIAMATA la nota prot. 18676 dd. 22.07.2022 con cui la ditta Markas S.r.l. ha formalmente confermato l'accettazione delle condizioni contrattuali proposte da ARDiS con nota di cui al punto precedente;

RITENUTO pertanto necessario procedere al rinnovo contrattuale dal 01.09.2022 al 31.08.2023 e comunque fino alla data di aggiudicazione del nuovo contratto in seguito a espletamento della gara sulla ristorazione da parte della Centrale Unica regionale adeguando il prezzo pasto intero/ridotto all'indice Istat FOI a decorrere dal 1° settembre 2022 e accollandosi totalmente i costi relativi alle utenze per il periodo del rinnovo;

ACQUISITO il CIG 6665202AAE rilasciato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.), acquisito agli atti;

VISTO il Durc on line con scadenza al 05.10.2022;

VERIFICATO che l'importo della spesa da impegnare a favore di MARKAS S.r.l., in base alle attuali disponibilità finanziarie ed al perdurare dell'emergenza epidemiologica, per il periodo dal 01/09/2022 al 31/12/2022, ammonta complessivamente a € 133.273,95 (IVA inclusa) così suddivisi:

- € 109.000,00 (IVA inclusa) per l'allestimento e la gestione del servizio di ristorazione rivolto agli studenti presso la mensa del polo universitario Rizzi;
- € 24.273,95 (IVA inclusa) relativo alle utenze presso la mensa del polo universitario Rizzi, da liquidare a seguito di presentazione di adeguati giustificativi di spesa;

RITENUTO di impegnare per il periodo dal 01/09/2022 al 31/12/2022 l'importo stimato di € 24.273,95 (IVA inclusa) relativo alle utenze, fermo restando che con successivo provvedimento, a seconda delle necessità, si procederà all'ulteriore impegno di spesa per l'esercizio in corso;

RITENUTO altresì di integrare per il periodo dal 01/09/2022 al 31/12/2022 per l'importo di € 109.000,00 (IVA inclusa) l'impegno di spesa n. 178/2022 assunto con decreto n. 286 dd. 01.03.2022 per l'allestimento e la gestione del servizio di ristorazione rivolto agli studenti;

ACCERTATA la disponibilità finanziaria di € 133.273,95 sulla Missione 4, Programma 4, capitolo 3010/1 "Gestione del servizio mense centrali", del Bilancio di previsione dell'ARDiS per l'esercizio finanziario 2022 e pluriennale 2022/2024;

CONSTATATO che il debito viene a scadere nel 2022 con imputazione della spesa nella medesima annualità;

DECRETA

1. di disporre, per i motivi esposti in premessa, il rinnovo contrattuale dal 01.09.2022 al 31.08.2023 e comunque fino alla data di aggiudicazione del nuovo contratto in seguito a espletamento della gara sulla ristorazione da parte della Centrale Unica regionale adeguando il prezzo pasto intero/ridotto all'indice Istat FOI a decorrere dal 1° settembre 2022 e accollandosi totalmente i costi relativi alle utenze per il periodo del rinnovo alla ditta Markas S.r.l. con sede legale in Bolzano, via Macello n. 73 (codice fiscale e partita iva 01174800217);
2. di impegnare l'importo stimato di € 24.273,95 (IVA inclusa) relativo alle utenze presso la mensa del polo universitario Rizzi, via delle Scienze, n. 208 a favore di MARKAS S.r.l. con sede legale in Bolzano, via Macello n. 73 (codice fiscale e partita iva 01174800217) per il periodo dal 01/09/2022 al 31/12/2022 sulla Missione 4, Programma 4, capitolo 3010/1 "Gestione del servizio mense centrali", del Bilancio di previsione dell'ARDiS per l'esercizio finanziario 2022 e pluriennale 2022/2024, che verranno a loro volta liquidate a seguito di presentazione di adeguati giustificativi di spesa;
3. di impegnare, ad integrazione dell'impegno di spesa n. 178/2022 assunto con il decreto n. 286 del 01/03/2022, l'importo stimato di € 109.000,00 (IVA inclusa) per l'allestimento e la gestione del servizio di ristorazione presso la mensa del polo universitario Rizzi, via delle Scienze, n. 208, per il periodo dal 01/09/2022 al 31/12/2022, sulla Missione 4, Programma 4, capitolo 3010/1 "Gestione del servizio mense centrali", del Bilancio di previsione dell'ARDiS per l'esercizio finanziario 2022 e pluriennale 2022/2024;
2. di provvedere, con successivo provvedimento, a seconda delle necessità, all'ulteriore ed eventuale impegno di spesa per la prosecuzione del servizio nell'esercizio 2022, come indicato in premessa;
3. di disporre la pubblicazione del provvedimento sul profilo "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale dell'ARDiS ai sensi dell'art. 29 del Codice dei contratti pubblici e dell'art. 37 del D.Lgs 33/2013.

IL DIRETTORE GENERALE
Pierpaolo Olla
(firmato digitalmente)



**agenzia regionale per il
DIRITTO ALLO STUDIO**

c.f./p.iva 01241240322

www.ARDIs.fvg.it

direzione@ARDIs.fvg.it

ARDIs@certregione.fvg.it

Responsabile del procedimento: Alessandra Coceani e-mail alessandra.coceani@regione.fvg.it