

ardissfvg

agenzia regionale
per il diritto agli studi superiori - ARDISS

sede legale e operativa di Trieste
salita M. Valerio 3, 34127 Trieste

sede operativa di Udine
viale Ungheria 47, 33100 Udine

**Decreto n. 1620 /DIR/TS
cl. 16**

Proroga tecnica del servizio in Global Service di pulizie, portineria, lavaggio e noleggio biancheria, manutenzioni varie per le residenze universitarie di Trieste e Gorizia e per gli uffici dell'ex Erdisu di Trieste (ora Ardiss) **(CIG n. 3482987BC9)**.

Il Direttore generale

VISTI:

- le disposizioni di cui al Titolo V, Capo I, della L.R. 09/08/2012, n. 16;
- la D.G.R. n. 1694 del 13/09/2013 con cui è stato conferito l'incarico di Direttore generale dell'ARDISS – Agenzia regionale per il diritto agli studi superiori al dott. Claudio Kovatsch, a decorrere dal 01/01/2014 e sino al 31/12/2014;
- il D. P. Reg. n. 277/Pres. di data 27/08/2004 e successive modifiche ed integrazioni con cui è stato approvato il Regolamento di organizzazione dell'Amministrazione regionale e degli Enti regionali;
- il decreto del Direttore e Commissario straordinario liquidatore dell'Erdisu di Udine, n. 635 del 25/11/2013, con cui sono stati adottati il bilancio annuale di previsione per l'esercizio finanziario 2014 e pluriennale 2014-2016 ed i documenti collegati, nonché il decreto del Direttore sostituto e Commissario straordinario dell'Erdisu di Trieste n. 29/COM del 26/11/2013, di presa d'atto del decreto sopraccitato;
- la D.G.R. n. 2489 del 27/12/2013 di approvazione del decreto n. 635 del 25/11/2013;
- il decreto del Direttore generale n. 835/DIR/TS di data 17/06/2014, concernente la prima variazione al bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2014, approvato con D.G.R. n. 1248 di data 04/07/2014;
- l'art. 13, comma 3, della L.R. n. 25 di data 13/12/2013 (Legge finanziaria 2014), ai sensi del quale, a decorrere dall'esercizio finanziario 2014, gli impegni di spesa e gli accertamenti assunti a valere sul bilancio regionale indicano la data di scadenza del debito o del credito;
- gli articoli 27, comma 1 e 43, comma 5 della legge regionale n. 16/2012, ai sensi della quale, a decorrere dal 01/01/2014, è istituita l'Agenzia regionale per il diritto agli studi superiori – Ardiss, con sede legale a Trieste e sede operativa a Udine, che dal 01/01/2014 è subentrata in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi facenti precedentemente capo, fino al 31/12/2013, agli Erdisu di Trieste e di Udine;

VISTO il D. Lgs 163/2006 e successive modifiche ed integrazioni e il Regolamento di attuazione approvato con DPR 207/2010;

VISTO il decreto n. 1202 di data 15/10/2008 con cui è stato affidato all'ATI, costituita dalle ditte Manutencoop Facility Management Spa (Capogruppo mandataria), Servizi Ospedalieri Spa, Elyo Italia Srl, l'appalto relativo al Global Service per i servizi di pulizie, portineria,

- lavaggio e noleggio biancheria, manutenzioni varie per le residenze universitarie di Trieste e Gorizia e per gli uffici dell'Erdisu di Trieste (**CIG n. 0141300C6F**) per il periodo di 3 anni;
- VISTO** il contratto stipulato in data 31/10/2008 tra l'Erdisu di Trieste e la succitata ATI;
- CONSIDERATO** che il suddetto contratto ha avuto inizio a partire dal 01/11/2008;
- VISTA** l'e-mail di data 10/12/2009 con cui è stato comunicato che a partire dal 01/12/2009 è avvenuta la fusione tra le società Cofhatec ed Elyo ed è nata Cofely Italia Spa, società che è subentrata in tutto alle due precedenti società;
- PRESO ATTO** che all'articolo 2 del Capitolato speciale d'appalto era previsto che il contratto d'appalto avesse una durata di tre anni a partire dalla data di attivazione del primo servizio incluso nel global service e che tale contratto d'appalto fosse ripetibile per ulteriori tre anni, ai sensi dell'art. 57, comma 5, lettera b) del D. lgs 163/2006 con procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, consentita per nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi affidati all'operatore economico aggiudicatario del contratto iniziale dalla medesima stazione appaltante, a condizione che tali servizi fossero conformi ad un progetto base e che tale progetto fosse stato oggetto di un primo contratto aggiudicato secondo una procedura aperta o ristretta;
- VISTO** il decreto n. 1199 DIR/ECON di data 31/10/2011 con cui è stata affidata all'ATI composta da Manutencoop Facility Management Spa (Capogruppo mandataria), via U. Poli n. 4, 40069 Zola Predosa (BO), Servizi Ospedalieri Spa, via G. Calvino n. 33, 44122 Ferrara e Cofely Italia Spa, via Ostiense n. 333, 00146 Roma, la ripetizione per 3 anni, ai sensi dell'art. 57 comma 5, lettera b) del D. lgs 163/2006, del servizio in Global Service di pulizie, portineria, lavaggio e noleggio biancheria, manutenzioni varie per le residenze universitarie di Trieste e Gorizia e per gli uffici dell'Erdisu di Trieste (**CIG n. 3482987BC9**) per un importo totale presunto di **€ 1.669.565,50** iva esclusa;
- VISTO** il contratto di data 31/10-02/11/2011 stipulato tra l'Erdisu di Trieste ed il suddetto RTI;
- VISTO** il decreto n. 682/DIR/TS di data 14/05/2014 con cui è stata indetta con procedura aperta la gara d'appalto europea in Global Service per i servizi di pulizie, portineria e manutenzioni varie per le residenze universitarie di Trieste e Gorizia e per gli uffici dell'Ardiss (**CIG 5744362D78**) e con cui è stato nominato il Direttore Generale dell'Ardiss, dott. Claudio Kovatsch, quale responsabile unico del procedimento per le fasi della progettazione, dell'affidamento e dell'esecuzione ai sensi dell'articolo 10, comma 1, del decreto legislativo 163/2006 e della legge 07/08/1990, n. 241;
- CONSIDERATO** che a seguito dei lavori svolti dalla Commissione di gara nelle sedute di data 04/07/2014, 17/07/2014, 18/07/2014 e 25/07/2014, in relazione alla suddetta procedura aperta l'Ardiss ha attivato un subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta, ai sensi dell'art. 86, comma 2, del D. lgs. 163/2006;
- ATTESO** che:
- con comunicazione via PEC prot. n. 6461 di data 01/08/2014 l'Ardiss ha trasmesso una richiesta di giustificazioni, ex art. 87 e 88 del D. lgs. 163/2006, al suddetto RTI (che, a seguito dell'attribuzione dei punteggi da parte della commissione giudicatrice, è risultato primo graduato), esigendo di fornire per iscritto, entro 15 giorni dal ricevimento della comunicazione, tutte le giustificazioni ritenute utili al fine di legittimare la sostenibilità dell'offerta relativa alla suddetta procedura;
 - con comunicazione via PEC, assunta al protocollo dell'Ardiss al numero 6505 di data 04/08/2014, la Manutencoop Facility Management, in qualità di capogruppo

mandataria, ha richiesto una proroga di 15 giorni per presentare le giustificazioni, rispetto alla scadenza del 15/08/2014, considerato il periodo di festività in cui ricadeva il termine, coincidente con un periodo di chiusura degli uffici delle aziende facenti parte del Raggruppamento temporaneo di imprese;

- con comunicazione via PEC, trasmessa con nota prot. n. 6527 di data 05/08/2014, l'Ardiss in considerazione del periodo di festività in cui ricadeva il termine per la presentazione delle giustificazioni, coincidente inoltre con un periodo di chiusura degli uffici delle aziende facenti parte del Raggruppamento temporaneo di imprese, ha concesso una proroga di 10 giorni rispetto alla scadenza del 15/08/2014 precedentemente indicata;
- con comunicazione via PEC, trasmessa in data 25/08/2014 ed assunta al protocollo dell'Ardiss al numero 6887 di data 26/08/2014, la Manutencoop Facility Management ha trasmesso le giustificazioni ex art. 87 e 88 del D. Lgs. 163/2006, inserendo sia la definizione dell'offerta annua, sia la definizione dell'importo riferito all'intero periodo, con l'applicazione del ribasso pari al 10,30%, presentato in sede di gara, e tenendo conto della differenza di importo tra il primo anno e quelli successivi per l'inclusione, a partire dal 01/10/2015, dei servizi di Global Service per la casa dello studente "Gozzi";
- con comunicazione via PEC, trasmessa con nota prot. n. 7369 di data 11/09/2014, l'Ardiss ha richiesto ulteriori giustificazioni sull'offerta annua relativa al primo anno con l'indicazione, come per gli anni successivi dal secondo al sesto, del numero di addetti, del livello, della tipologia di addetto, del CCNL, del costo orario, del numero di ore annue e del costo annuo, del costo totale della manodopera, del costo della sicurezza, delle altre spese generali, dell'utile di impresa e del totale annuo per l'importo di € 660.179,99;
- con comunicazione via PEC, trasmessa in data 16/09/2014 ed assunta al protocollo dell'Ardiss al numero 7607 di data 17/09/2014, la Manutencoop Facility Management ha trasmesso ulteriori giustificazioni sull'offerta annua relativa al primo anno con l'indicazione, come per gli anni successivi dal secondo al sesto, del numero di addetti, del livello, della tipologia di addetto, del CCNL, del costo orario, del numero di ore annue e del costo annuo, del costo totale della manodopera, del costo della sicurezza, delle altre spese generali, dell'utile di impresa e del totale annuo per l'importo di € 660.179,99;

VISTO il verbale della quinta seduta pubblica di gara, tenutasi in data 06/10/2014, dal quale risulta:

- 1) che il presidente ha presentato una relazione sui lavori della commissione relativamente al subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta, attivato ai sensi degli articoli 86, comma 2, 87 e 88 del D. Lgs. 163/2006, nei confronti del costituendo RTI composto da Manutencoop Facility Management Spa (capogruppo mandataria) e Cofely Italia Spa (mandante).
- 2) che da tale relazione è emerso che le giustificazioni presentate dal suddetto RTI risultano corrette e complete, riferite a tutti gli elementi giustificativi richiesti, ed esaustive sia per quanto riguarda i costi riferiti agli oneri richiesti da capitolato sia per quanto riguarda elementi offerti e migliorie.

3) che, alla luce dell'esame delle giustificazioni fornite, la commissione ha dato atto che l'offerta risulta congrua e affidabile, confermando la graduatoria e disponendo l'aggiudicazione provvisoria a favore dell'offerta del suddetto costituendo RTI;

VISTO il decreto n. 1507/DIR/TS di data 08/10/2014 con cui è stato aggiudicato provvisoriamente l'appalto relativo alla gara europea in Global Service per i servizi di pulizie, portineria, manutenzioni varie per le residenze universitarie di Trieste e Gorizia e per gli uffici dell'Ardiss (**CIG 5744362D78**) al costituendo RTI composto da Manutencoop Facility Management Spa (capogruppo mandataria), con sede legale in via U. Poli n. 4, 40069 Zola Predosa, codice fiscale/partita iva 02402671206, e Cofely Italia Spa (mandante) con sede legale in via Ostiense n. 333, 00146 Roma e sede operativa in via Roma n. 57/b, 40069 Zola Predosa (BO), codice fiscale 07149930583, partita iva 01698911003;

VISTO il decreto n. 1520/DIR/TS di data 10/10/2014 con cui è stato aggiudicato in via definitiva, ai sensi dell'art. 11, comma 5, del D. Lgs. 163/2006, al costituendo RTI composto da Manutencoop Facility Management Spa (capogruppo mandataria), con sede legale in via U. Poli n. 4, 40069 Zola Predosa, codice fiscale/partita iva 02402671206, e Cofely Italia Spa (mandante) con sede legale in via Ostiense n. 333, 00146 Roma e sede operativa in via Roma n. 57/b, 40069 Zola Predosa (BO), codice fiscale 07149930583, partita iva 01698911003, l'appalto relativo alla gara europea in Global Service per i servizi di pulizie, portineria, manutenzioni varie per le residenze universitarie di Trieste e Gorizia e per gli uffici dell'Ardiss (**CIG 5744362D78**), bandito da questa Agenzia in data 14/05/2014, tramite contratto d'appalto della durata di tre anni naturali e consecutivi e con possibilità di rinnovo espresso del contratto per una durata massima di ulteriori tre anni, verso il corrispettivo di **€ 4.964.592,97**, oneri sicurezza inclusi e Iva esclusa;

VISTO che con comunicazione via PEC di data 10/10/2014, ai sensi dell'art. 79, comma 5, lett. a), del D. Lgs. 163/2006, l'Ardiss ha notificato l'aggiudicazione definitiva all'aggiudicatario, al concorrente che segue nella graduatoria, e a tutti i candidati che hanno presentato un'offerta ammessa in gara;

PRESO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 11, comma 10, del D. Lgs. 163/2006, **il contratto non può comunque essere stipulato** prima di 35 giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni, avvenute in data 10/10/2014, del provvedimento di aggiudicazione definitiva ai sensi dell'articolo 79 del D. Lgs. medesimo, quindi **non prima del 14/11/2014**;
- ai sensi dell'art. 11, comma 9, del D. Lgs. 163/2006 la **stipulazione del contratto** di appalto ha luogo entro il termine di 60 giorni dall'efficacia dell'aggiudicazione definitiva, quindi **entro il 09/12/2014**;

CONSIDERATO che in data **31/10/2014** scade il termine contrattuale relativo alla ripetizione per 3 anni, ai sensi dell'art. 57 comma 5, lettera b) del D. Lgs. 163/2006, del servizio in Global Service di pulizie, portineria, lavaggio e noleggio biancheria, manutenzioni varie per le residenze universitarie di Trieste e Gorizia e per gli uffici dell'Erdisu di Trieste (**CIG n. 3482987BC9**);

PRESO ATTO pertanto che entro il termine del 31/10/2014 l'Ardiss non potrà comunque addivenire alla stipula del contratto;

ATTESA la necessità di conformarsi al principio costituzionale di continuità dell'azione amministrativa ex art. 97 della Costituzione (*"I pubblici uffici sono organizzati secondo disposizioni di legge, in modo che siano assicurati il buon andamento e l'imparzialità"*);

dell'amministrazione") in questo "limitato caso, avente carattere di eccezionalità, in cui per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione vi è l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente" (CDS, Sez. V, 11/5/2009, n. 2882);

VISTA altresì la delibera n. 36 del 10/09/2008 dell'ex Avcp (ora ANAC) in cui si dichiara che "la proroga rappresenta un rimedio di natura eccezionale finalizzato ad assicurare la prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità, nelle more della stipula del nuovo contratto";

RITENUTO pertanto opportuno, in considerazione della necessità, riscontrata e adeguatamente ponderata nella circostanza concreta, di evitare un blocco dell'azione amministrativa, pur tenendo presente che essa, in generale, comporta una compressione dei principi di libera concorrenza, parità di trattamento e non discriminazione, di procedere alla proroga tecnica del servizio di Global Service di pulizie, portineria, lavaggio e noleggio biancheria, manutenzioni varie per le residenze universitarie di Trieste e Gorizia e per gli uffici dell'ex Erdisu (ora Ardiss) di Trieste (**CIG n. 3482987BC9**), a partire **dal 01/11/2014 e fino al 31/01/2015** o, comunque fino alla stipula del nuovo contratto, nelle more del completamento della nuova procedura, trasmettendo una comunicazione in merito all'attuale contraente e mantenendo lo stesso CIG acquisito dall'ex Erdisu di Trieste;

Decreta

- 1) di provvedere, per i motivi esposti in premessa, di procedere alla proroga tecnica del servizio di Global Service di pulizie, portineria, lavaggio e noleggio biancheria, manutenzioni varie per le residenze universitarie di Trieste e Gorizia e per gli uffici dell'Erdisu di Trieste (**CIG n. 3482987BC9**), a partire **dal 01/11/2014 e fino al 31/01/2015** o, comunque fino alla stipula del contratto, mantenendo lo stesso CIG acquisito dall'ex Erdisu di Trieste e trasmettendo una comunicazione in merito all'ATI composta da Manutencoop Facility Management Spa (Capogruppo mandataria), via U. Poli n. 4, 40069 Zola Predosa (BO), Servizi Ospedalieri Spa, via G. Calvino n. 33, 44122 Ferrara e Cofely Italia Spa, via Ostiense n. 333, 00146 Roma, richiedendo il prolungamento della garanzia fideiussoria ai sensi dell'art. 13 del Capitolato Speciale d'appalto;
- 2) che il Responsabile unico del procedimento è il dottor Claudio Kovatsch, Direttore generale dell'Ardiss.

Trieste, 27/10/2014

Il Direttore generale
- dott. Claudio KOVATSCH -


CK/tg/rm